

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד תמוז תשפ"ב
13 יולי 2022
פרוטוקול מס' 105

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי היועץ. התקשרות עם יועץ תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 27.6.2022

פרוטוקול מס' 105

משתתפים: גב' ניקול מורנו, ראש אגף תכנון, תיאום וארגון, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד שי ג'ובני, עוזר ראשי (יועץ משפטי), חבר

מר אורעם שיימס, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חבר

גב' נעמי אהרוני, מנהלת תחום חשבונאות ודיווח, אגף כספים, נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת ועדת מכרזים

מימוש אופציה שלישית והרחבת התקשרות עם בן דוד שלוי קופ זוכה פניה תחרותית מס' 24/18, למתן שירותי ביקורת

ובקרה חשבונאית עבור אגף הכספים

שם היועץ ומספרו: בן דוד שלוי קופ (ח.פ. 513464842).

תאריכי ההתקשרות: 25.7.2022 ועד ליום 24.7.2023.

שווי ההתקשרות: מימוש אופציה שלישית – 814,250 ₪ כולל מע"מ;

הרחבת התקשרות עבור שירותים למשרד ירושלים ומורשת 614,250 ₪ כולל מע"מ;

ניצול יתרת התקשרות מהאופציה השנייה בסך 257,000 ₪ כולל מע"מ;

סה"כ: 1,685,500 ש"ח כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-11.

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של נעמי אהרוני, מנהלת תחום חשבונאות ודיווח, אגף כספים, ממנה עולה כדלקמן:

ביום 2.7.2019 אישרה ועדת היועצים במשרד (פרוטוקול מס' 30) התקשרות עם משרד בן דוד שלוי קופ (להלן – היועץ) במסגרת זכייטו בפנייה תחרותית מס' 24/18, למתן שירותי ביקורת ובקרה חשבונאית עבור אגף הכספים, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.7.2.1 שעניינה מאגר רואי חשבון.

ביום 24.7.2019 נחתם הסכם עם היועץ לתקופה של שנה (להלן – ההסכם). בהתאם לסעיף 3.2 בהסכם, למשרד נתונה אופציה להאריך את ההתקשרות עם היועץ ב-4 תקופות נוספות בנות שנה כל אחת. כמו כן, בסעיף 19.1 להסכם

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד תמוז תשפ"ב
13 יולי 2022
פרוטוקול מס' 105

ההתקשרות נקבע כי למשרד שמורה הזכות להגדיל ולהקטין את היקף השירותים בהתאם לצרכים ולשיקול דעתו של המשרד.

לאור שביעות הרצון הגבוהה של אגף הכספים מהעבודה עם היועץ, אישרה הוועדה את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות כשלהלן:

1. ועדת יועצים מיום 27.7.2020 (פרוטוקול מס' 84) אישרה את מימוש אופציית ההארכה הראשונה של תקופת ההתקשרות בשנה נוספת החל מיום 25.7.2020 ועד ליום 24.7.2021 בהיקף כולל של 614,250 ₪ כולל מע"מ.
2. ועדת יועצים מיום 7.6.2021 (פרוטוקול מס' 64) אישרה את מימוש אופציית ההארכה השנייה של תקופת ההתקשרות בשנה נוספת החל מיום 25.7.2021 ועד ליום 24.7.2022 בהיקף כולל של 614,250 ₪ כולל מע"מ.

בנוסף, ועדת יועצים מיום 31.1.2022 (פרוטוקול מס' 21) אישרה את הרחבת "ההתקשרות הראשונה" עם הספק בסכום כולל של 950,000 ₪ כולל מע"מ, בתנאים זהים להתקשרות המקורית. זאת, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית. ועדת הפטור המשרדית מיום 10.3.2022 (פרוטוקול מס' 8) אישרה את הרחבת ההתקשרות האמורה. סכום הרחבת ההתקשרות כלל 550,000 ₪ הרחבה עבור תקופת האופציה השנייה ו-400,000 ₪ הרחבה עבור שתי האופציות הנוספות. לפיכך, הרחבה זו משמעותה כי ההתקשרות לכל שנה מהשנתיים שנותרו להתקשרות הראשונה תהיה 814,250 ₪.

מטרת ההתקשרות עם משרד בן דוד בתחום הבקרה החשבונאית היא לסייע בתחומים המטופלים ע"י אגף הכספים. להלן חלק מהשירותים שהתקבלו מהיועץ בשנה החולפת:

- א. סיוע למחלקת תשלומים בבדיקת חשבוניות מורכבות;
- ב. סיוע למחלקת חשבונאות ודיווח בעריכת הדוחות הכספיים, חישובי הפרשות שכר, בדיקת שווי פיקדון כלי רכב וכיו"ב;
- ג. בדיקה והכנה לרישום חשבונאי של תשלומים ותקבולים במודול השתתפויות;
- ד. בדיקת תמיכות בארגוני הנצחה;
- ה. בדיקת מסמכים של ארגונים נתמכים;

בקשת היחידה המקצועית:

1. ההזמנה הקיימת עבור תקופת האופציה השנייה, אשר בתוקף עד 24.7.2022 לא מוצתה במלואה ונותרה יתרה של 257,000 ₪ כולל מע"מ – מבוקש אישור לניצול היתרה בתקופת האופציה השלישית.
2. מימוש האופציה השלישית להתקשרות עד 24.7.2023 בסכום של 814,250 ₪ כולל מע"מ, כאשר לצורך ניצול התקציב מבוקש אישור הוועדה למימוש האופציה בשני חלקים.
3. במסגרת ביצוע פרויקטים במשרד ירושלים ומורשת קיים צורך בסיוע חיצוני לשם ביצוע בדיקת חשבוניות, מעקב ובקרה אחר עמידה בהסכמים, בדיקת עומק של הספקים, הכנת מסמכי המלצה לתשלום, ייעוץ חשבונאי ועוד. לפיכך, מבוקשת הרחבה נוספת של ההתקשרות ב-614,250 ₪ עבור 2,500 שעות למתן שירות לפרויקטים של משרד ירושלים ומורשת. הרחבה זו תבוצע מתקציב משרד ירושלים ומורשת.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד תמוז תשפ"ב
13 יולי 2022
פרוטוקול מס' 105

במסגרת הרחבת ההתקשרות ומימוש האופציה, היועץ ימשיך להעניק שירותים חשבונאיים למחלקת תשלומים בבדיקת חשבוניות ותמיכות מורכבות, סיוע למחלקת חשבונאות ודיווח בתחום החשבונאי, עריכת הדוחות הכספיים ובחינת סוגיות חשבונאיות מיוחדות, בדיקת תשלום מענקי סיוע ועוד.
כמו כן, ההתקשרות מאפשרת לדרוש מהיועץ שירותים בהתאם לצרכים המתעוררים במהלך העבודה השוטפת, שאינם ידועים מראש במועד ההתקשרות.
יודגש שהרחבת ההתקשרות תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה והיא נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, שכן היועץ מכיר את עבודתו השוטפת של המשרד.

דיון הוועדה

נציגת היח' המקצועית סוקרת בפני הוועדה את הליך הבחירה שביצע המשרד שבו זכה היועץ ומציינת כי התוצרים שסיפק היועץ עד כה הינם לשביעות רצון היחידה המקצועית.
על מנת לאפשר את המשך פעילותו התקינה של אגף כספים, מתבקשת הוועדה להרחיב את ההתקשרות עם היועץ בפטור ממכרז על פי סעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן - התקנות). הרחבת ההתקשרות תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה והיא נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, כמפורט לעיל.
כמו כן, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) הארכת ההתקשרות תהיה כפופה לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל, במקרים שבהם מתקיימים במצטבר התנאים המפורטים להלן:
(א) שוויין המצטבר של כל התקשרויות המשך עולה על 150,000 שקלים חדשים – מתקיים, כפי שפורט לעיל.
(ב) בשנים עשר החודשים שקדמו למועד עריכת התקשרות המשך בוצעה התקשרות המשך להתקשרות הראשונה – מתקיים. כאמור לעיל, ועדת הפטור המשרדית מיום 10.3.2022 (פרוטוקול מס' 8) אישרה את הרחבת ההתקשרות הראשונה.

התייחסות לתקופת הבחירות – בהתאם למכתבה של המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (ציבורי-חוקתי) מיום 7.7.2022, סעיף ג:

"ניתן כמובן – ואף נדרש – להמשיך בביצוע הפעילות הרגילה והשוטפת שמבטיחה את המשכיות עבודת הרשות המבצעת, ובהתאם לכך אין צורך לבדוק כל פעולה ופעולה שאינה מעוררת על פניה חשש בקשר לשתי התכליות האמורות."

לאור האמור בבקשה כפי שפורט לעיל - עמדת חברי הוועדה היא שמדובר בהתקשרות לטובת המשך ביצוע הפעילות הרגילה והשוטפת של החשבות, אשר מבטיחה את המשכיות ותקינות עבודת המשרד, ולפיכך הבקשה באה בגדר האמור בסעיף ג' למכתבה של המשנה ליועמ"ש לממשלה (ציבורי-חוקתי).

ניצול תקציבי

במהלך הדיון ביקש נציג אגף תקציבים ופרויקטים לבחון אם ניתן לקבוע שהסכם ההתקשרות יהיה עד לסוף השנה, ובשנה הבאה לחתום על הסכם לכל השנה (כלומר מיום 1.1.2023 עד ליום 31.12.2023). הטעם לכך הוא שכאשר ישנו עודף תקציבי בתקנה בסוף השנה יש בכך כדי לשחוק את יתרת העודף שתתקבל בשנה לאחר מכן לאור "קיצוצים"

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד תמוז תשפ"ב
13 יולי 2022
פרוטוקול מס' 105

שנעשים ביתרת העודפים. כמו כן, הדבר מוביל לפגיעה במדדי הביצוע של המשרד מול אגף תקציבים באוצר והחשב הכללי.

עמדת נציג הלשכה המשפטית לסוגיה היא שעל פניו נראה שמדובר בעניין טכני, וככל שלא מדובר בשינוי של תקופת ה"התקשרות הראשונה" כהגדרתה בתח"ס, ניתן לשנות את תאריכי תקופת ההסכם, בתיאום עם היועץ.

החלטת הוועדה

לאור האמור לעיל:

1. באשר להרחבת גובה ההתקשרות הראשונה בסכום 614,250 ₪ כולל מע"מ- הוועדה מחליטה לסווג את החלטתה בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות), ומאשרת את הבקשה בכפוף לאישור החשב הכללי או מי שהוא הסמיכו לכך.
2. באשר למימוש זכות הברירה השלישית, הוועדה מחליטה לסווג את החלטתה בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות ומאשרת את הבקשה.
3. עבור הבקשה לניצול יתרת התקשרות מהאופציה השנייה בסך 257,000 ₪ כולל מע"מ – בשים לב להחלטת ועדת הפטור המשרדית (פרוטוקול מס' 8), הוועדה מאשרת את הבקשה.
4. בקשר לניצול תקציבי – הוועדה מאשרת שתאריכי הסכם ההארכה יהיו עד לסוף השנה, קרי עד ליום 31.12.2022. שנת 2023 תמומש כולה כחלק מהאופציה ה-3 והאופציה ה-4.
מיום 1.1.2024 ועד ליום 24.7.2024 – ימומש (בכפוף להחלטת הוועדה) מכוח האופציה ה-4.
ככל שהיח' המקצועית תהא מעוניינת לממש את האופציה לשנת 2023 כאמור לעיל, עליה לפנות לוועדה בתחילת חודש נובמבר עם בקשה מתאימה.

ההתקשרות מאושרת בכפוף לאמור בהחלטת הוועדה לעיל, בהתאם לבקשת היחידה המקצועית כמפורט להלן:

שם היועץ ומספרו: בן דוד שלוי קופ (ח.פ. 513464842).

תאריכי ההתקשרות: 25.7.2022 ועד ליום 31.12.2022.

שווי ההתקשרות: עד 1,428,500 ₪ כולל מע"מ לשנה (כלומר מיום 25.7.2022 עד ליום 24.4.2023) – היח' המקצועית תעביר סכום יחסי לתקופת ההתקשרות המאושרת (עד סוף השנה – 31.12.2022).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-11.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד תמוז תשפ"ב
13 יולי 2022
פרוטוקול מס' 105

13/07/2022

13/07/2022

ניקול מורנו X

ניקול מורנו

הילה רבני אמיר X

הילה רבני אמיר

14/07/2022

13/07/2022

נעמי אהרוני X

נעמי אהרוני, נציגת יח' מקצועית

שי X

עו"ד שי ג'ובני